



**INFORME 21-002**

**RUBRO: IMPUESTO INMOBILIARIO**

**MUNICIPALIDAD DE  
CIUDAD DEL ESTE**

**AÑO 2020**

# INFORME 21-002 - CONTRALORIA CIUDADANA CDE

## RUBRO: IMPUESTO INMOBILIARIO – AÑO 2020 – CIUDAD DEL ESTE

### I INTRODUCCION

En el marco de nuestro rol contralor, venimos realizando análisis y controles sobre la gestión de nuestras instituciones públicas, en este caso, nos hemos enfocado en el rubro del **Impuesto Inmobiliario**, su recaudación e ingresos relacionados, así como el uso de estos recursos, conforme a la **Ley N° 5513/15** en su **Art. 179**, y a la **Ley Orgánica Municipal N° 3966**, en su **Art. 166** que guarda relación al **Fondo Especial para Pavimentación**.

En tal sentido, la Ley N° 5513/15 establece que del importe neto que le corresponda a la Municipalidad, el **60%** o más de los mismos deben ser asignados a **Gastos de Capital**, y los **Gastos Corrientes** hasta el **40%**.

Así también y mediante la **Ley Orgánica Municipal N° 3966**, en su **Art. 166** establece un **Fondo Especial para la Pavimentación**, equivalente al 10% (diez por ciento) del Impuesto Inmobiliario al que se le debe adicionar. Dicho recurso deberá ser destinado para la pavimentación y obras complementarias –desagüe pluvial, desagüe cloacal (en convenio con la ESSAP).

### II PRESUPUESTO 2020

Según el Presupuesto General de la Municipalidad, se estimaron los siguientes Ingresos:

- Impuesto Inmobiliario	G. 48.000.000.000.-
- Contribución Especial Adicional (Art. 166 inc. a)	G. 4.800.000.000.- (1)
- Contribución Especial Adicional (Art. 166 inc. b)	G. 950.000.000.- (2)
<b>Total.....</b>	<b>G. 53.750.000.000.-</b>

(1): Grupo: 119 007 30 001

(2): Grupo: 119 008 30 001

En materia gastos, para el ejercicio 2020 se proyectó la aplicación en recursos propios, la suma de G. 39.680.000.000.-, a fin de cumplir con lo establecido en la Ley N° 5513/15 y la Ley N° 3966. (Ver: **Anexo I**)

### III EJECUCION 2020

En base a los datos de la ejecución presupuestaria por parte de la Municipalidad, nos presenta el siguiente escenario:

#### INGRESOS

##### IMPUESTO INMOBILIARIO (Grupo: 112 1 30 001)

- Impuesto Inmobiliario (recaudado) – (Ver: Anexo II)	G. 28.621.815.219.-
- (-) 15% para Gobernación del Alto Paraná	G. -4.293.272.283.-
- (-) 15% para Ministerio de Hacienda	G. -4.293.272.283.-
- (-) 1% para Servicio Nacional de Catastro	G. -286.218.152.-
<b>Impuesto Inmobiliario Neto</b>	<b>G. 19.749.052.501.-</b>

Ley 5513/15 – Aplicar un mínimo del 60% (Gtos. Capital) (A) **G. 11.849.431.501.-**

##### FONDO ESPECIAL PARA LA PAVIMENTACION (Grupo: 119 5 30 001)

Ley 3966 – Art. 166 (Ver: Anexo III) (B) **G. 3.532.232.420.-**

Tomando ambos valores (Grupos: 112 1 30 001 + 119 5 30 001) tenemos:

60% del Impuesto Inmobiliario Neto (A)	G. 11.849.431.501.-
Fondo Especial para Pavimentación (B)	G. 3.532.232.420.-
<b>TOTAL INGRESOS (A + B)</b>	<b>G. 15.381.663.921.-</b>

#### EGRESOS

<b>Gastos de Capital utilizados con Fondos propios *</b>	<b>G. 7.708.144.276.-</b>
% Aplicación a Gastos de Capital	<b>50,11%</b>
* (OG 520, 530, 540, 570, 870 y 980) – (Ver: Anexo IV)	

<b>No aplicado a Gastos de Capital</b>	<b>G. 7.673.519.645.-</b>
% No aplicado a Gastos de Capital	<b>49,89%</b>

#### IV CONCLUSION

Del análisis sobre el nivel de cumplimiento a lo establecido en el **Art. 179** de la **Ley N° 5513/15**, se observa que de los **G. 15.381.663.921.-** que debieron aplicarse a Gastos de Capital, sólo se aplicaron **G. 7.708.144.276.-** que representa el **50,11%**, y el monto que habría sido asignado a otros Gastos suman **G. 7.673.519.645.-** y representa el **49,89%**.

La inobservancia y apartamiento de lo previsto en el **Art. 179** de la **Ley N° 5513/15**, configura **incumplimiento de la Ley** (Art. 51 inc. “e” de la Ley N° 3966/10 Orgánica Municipal), que implica **mal desempeño de funciones** (Art. 2° Numeral 1. Literal “b” de la Ley 317/94).

Otro agravante de la conducta violatoria del Intendente Municipal, de expresas disposiciones legales exigidas para la distribución y administración de lo recaudado en impuestos inmobiliarios, reviste las características de una ilicitud penal conocida como **malversación**, consistente en *la acción de usar indebidamente dinero o bienes ajenos o del Estado, en cosas diferentes a los que iba destinado su uso, provocando un perjuicio patrimonial*; tipificada en el Art. 192 del Código Penal, como **lesión de confianza**. Situación que amerita la formulación de una denuncia penal ante el Ministerio Público.

Cabe mencionar que las mismas prácticas se dieron durante la administración de Sandra Mc Leod de Zacarías, y fue una de las causales para la intervención de su administración.

Es nuestro informe,



**Oscar N. Delvalle G.**  
**Secretario**



**Julio César López**  
**Coordinador General**

**Ciudad del Este, 29 de abril del 2.021**

## ANEXO I

Grupo	Subgr	obj.g.	F.F.	O.F.	Concepto	PRESUPUESTO
<b>500</b>					<b>INVERSION FISICA</b>	<b>32.848.000.000</b>
	<b>520</b>				<b>CONSTRUCCIONES</b>	<b>24.185.500.000</b>
		521	30	001	Construcciones	20.448.000.000
		521	30	001	Construcciones Ley 3699 Art.166	3.737.500.000
	<b>530</b>				<b>ADQUISICIONES DE MAQUINARIAS,EQUIPOS Y HERRAMIENTAS MAYORES</b>	<b>900.000.000</b>
		539	30	001	Adquisición de Maq.,Equipos y Herramientas Mayores Varias	900.000.000
	<b>540</b>				<b>ADQ.EQUIPOS OFICINA,COMPUTAC.</b>	<b>600.000.000</b>
		541	30	001	Adq. De Equipos de Oficina y Computacion Varias	600.000.000
		550	30	001	Adquisición de Equipos de Militares y de Seguridad	80.000.000
		570	30	001	ADQUISICION DE ACTIVOS INTANGIBLES	100.000.000
	<b>580</b>				<b>ESTUDIOS Y PROYECTOS DE INVERSION</b>	<b>150.000.000</b>
		580	30	001	Estudios y Proyectos de Inversion varias	150.000.000
	<b>590</b>				<b>OTROS GASTOS DE INVERSION Y REPARACIONES MAYORES</b>	<b>1.500.000.000</b>
		590	30	001	Otras Reparaciones Mayores	1.500.000.000
<b>800</b>					<b>TRANSFERENCIAS</b>	<b>3.832.500.000</b>
	<b>870</b>				<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL AL SECTOR EXTERNO</b>	<b>3.832.500.000</b>
		871	30	001	Transferencias de Capital al Sector Privado Varias	1.400.000.000
		871	30	001	Transf. de Capital al Sec. Privado Varias Ley 3966 art 166	2.012.500.000
					<b>OTROS GASTOS</b>	<b>1.500.000.000</b>
<b>980</b>					<b>DEUDA PEND. DE PAGO DE G. DE CAPITAL DE EJER. ANTERIORES</b>	<b>1.500.000.000</b>
		985	30	001	Inversion Fisica	1.000.000.000
		989	30	001	Otros Gastos	500.000.000
						<b>39.680.500.000</b>

## ANEXO II

AGENCIA  
P

### EJECUCION PRESUPUESTARIA DE RECURSOS

DEL 01/01/2020 AL 31/12/2020

S.D.1  
ANEXO 8-06-06  
USUARIO: 0015101  
PAGINA 1 DE 2

NIVEL: 30 ENTIDAD: 151 - MUNICIPALIDAD DE CIUDAD DEL ESTE

ORIGEN	DETALLE	F.F.	DESCRIPCION	PRESUPUESTO INICIAL	MODIFICADO	PRESUPUESTO VIGENTE	DEVENGADO	RECAUDADO	% EJECUCION
			INGRESOS CORRIENTES	222.858.466.370	17.711.258.362	240.369.724.732	123.399.904.716	123.399.904.716	51
			INGRESOS TRIBUTARIOS	152.663.915.076	0	152.663.915.076	86.625.252.984	86.625.252.984	57
112	1	30	IMPUESTO INMOBILIARIO	48.000.000.000	0	48.000.000.000	28.621.815.219	28.621.815.219	60
112	3	30	IMPUESTO ADICIONAL A LOS BALDIOS	2.500.000.000	0	2.500.000.000	2.291.148.215	2.291.148.215	92
112	4	30	IMPUESTO DE PATENTE DE RODADOS	9.500.000.000	0	9.500.000.000	3.085.593.508	3.085.593.508	32
112	5	30	IMPUESTO A LA CONSTRUCCION O EDIFICIO	8.000.000.000	0	8.000.000.000	2.642.642.869	2.642.642.869	33
112	6	30	IMPUESTO AL FRACCIONAMIENTO DE LA TIERRA	1.000.000.000	0	1.000.000.000	269.447.893	269.447.893	27
112	7	30	IMPUESTO A LA TRANSFERENCIA DE BIENES RAICES	1.500.000.000	0	1.500.000.000	807.047.886	807.047.886	54

ACIENDA  
P

**EJECUCION PRESUPUESTARIA DE RECURSOS  
DEL 01/01/2020 AL 31/12/2020**

S.O.1  
ANEXO S-06-06  
USUARIO: 0015101  
PAGINA: 1 DE 2

NIVEL: 30 ENTIDAD: 151 - MUNICIPALIDAD DE CIUDAD DEL ESTE

ORIGEN	DETALLE	N.º	DESCRIPCION	PRESUPUESTO INICIAL	MODIFICADO	PRESUPUESTO VIGENTE	DEVENGADO	RECAUDADO	% EJECUCION
			INGRESOS CORRIENTES	222.658.466.370	17.711.258.362	240.369.724.732	123.399.904.716	123.399.904.716	51
			INGRESOS TRIBUTARIOS	152.683.915.078	0	152.683.915.078	86.625.252.984	86.625.252.984	57
119	3	30	MULTAS	4.563.915.078	0	4.563.915.078	1.071.184.950	1.071.184.950	23
119	4	30	RECARGOS	3.370.000.000	0	3.370.000.000	487.359.881	487.359.881	14
119	5	30	CONTRIBUCIÓN PARA CONSERVACIÓN DE PAVIMENTOS	4.800.000.000	0	4.800.000.000	3.532.232.420	3.532.232.420	74
119	9	30	OTROS	5.950.000.000	0	5.950.000.000	3.420.009.646	3.420.009.646	57
			INGRESOS NO TRIBUTARIOS	45.226.000.000	0	45.226.000.000	22.324.931.190	22.324.931.190	49
132	19	30	TASAS VARIAS	6.850.000.000	0	6.850.000.000	759.282.386	759.282.386	11

O.G.	DESCRIPCION	MONTO EJECUTADO 2020
520	Construcciones	2.930.506.065
530	Adquisición de Equipos y herramientas Mayores	255.440.500
540	Adquisición de equipos de oficina y computación	10.520.000
570	Adquisición de Bienes intangibles	-
870	Transferencia de Capital	4.305.687.711
980	Deudas pendientes de Pago de Ejercicios anteriores	205.990.000
		<b>7.708.144.276</b>